

Китайский опыт в борьбе с неравенством

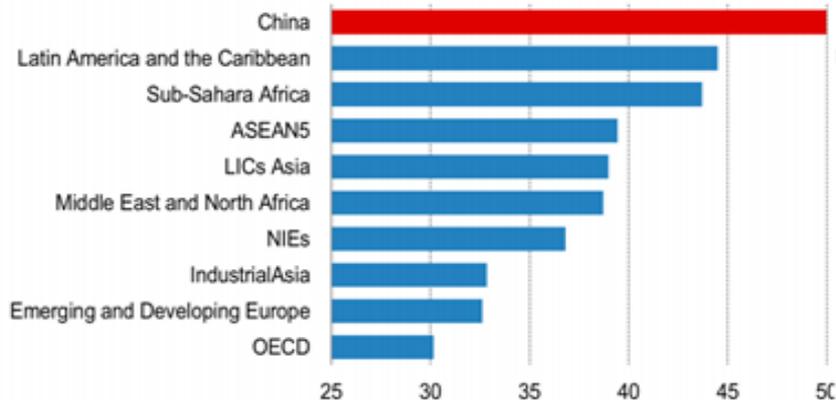
Михаил Коростиков, обозреватель Ъ

Насколько всё плохо с неравенством в Китае?

- Коэффициент Джини: 46,7 в 2016, падение с 4,91 в 2008 (данные НБС)

Figure 1: Regional Comparison of Income Inequality Levels

(Net Gini Index; in Gini points; year of 2015 (or latest available); average across the region)

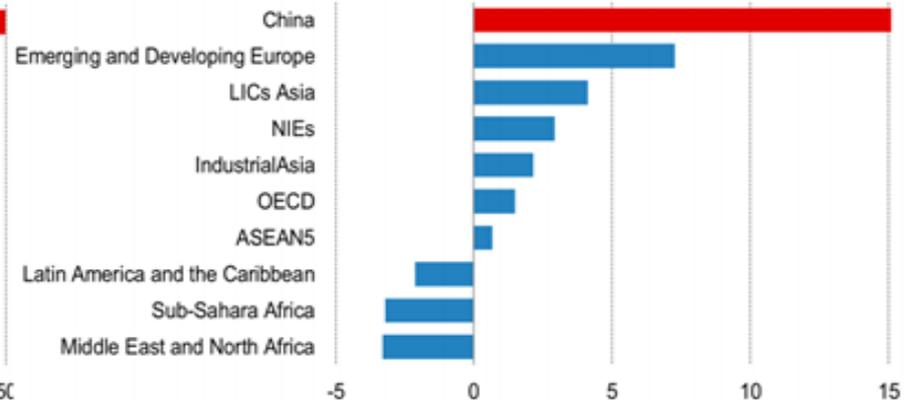


Sources: SWIID Version 5.1; IMF, and IMF staff calculations.

Note: ASEAN = Association of Southeast Asian nations; LIC = low-income county; NIE = newly industrialized economy; OECD = Organization for Economic Cooperation and Development

Figure 2: Regional Comparison of Income Inequality Trends

(Net Gini Index; in Gini points; change since 1990; average across the region)



Sources: SWIID Version 5.1; and IMF staff calculations.

Note: ASEAN = Association of Southeast Asian nations; LIC = low-income county; NIE = newly industrialized economy; OECD = Organization for Economic Cooperation and Development

А где неравенства мало?

Страна	Коэффициент Джини в 2016 (данные МВФ)
Дания	24,7
Молдавия	26,3
Киргизия	26,8
Белоруссия	27,0

Россия: 39,9 в 2015 году (данные ООН) или 37,7 (данные Всемирного Банка). В России схожие с китайскими уровни неравенства фиксировались в 1994-1995 годах

Неравенство это не всегда плохо. Зачастую плохо его отсутствие

Естественное неравенство в Китае

- Китай неравномерно населен
- В Китае насчитывается более 80 языков
- В Китае четыре большие климатические зоны



Неравенство по доле групп доходов в национальном богатстве

- С 1980 по 2015 год число живущих за чертой бедности упало на 89% (2 доллара 2011 года в день)

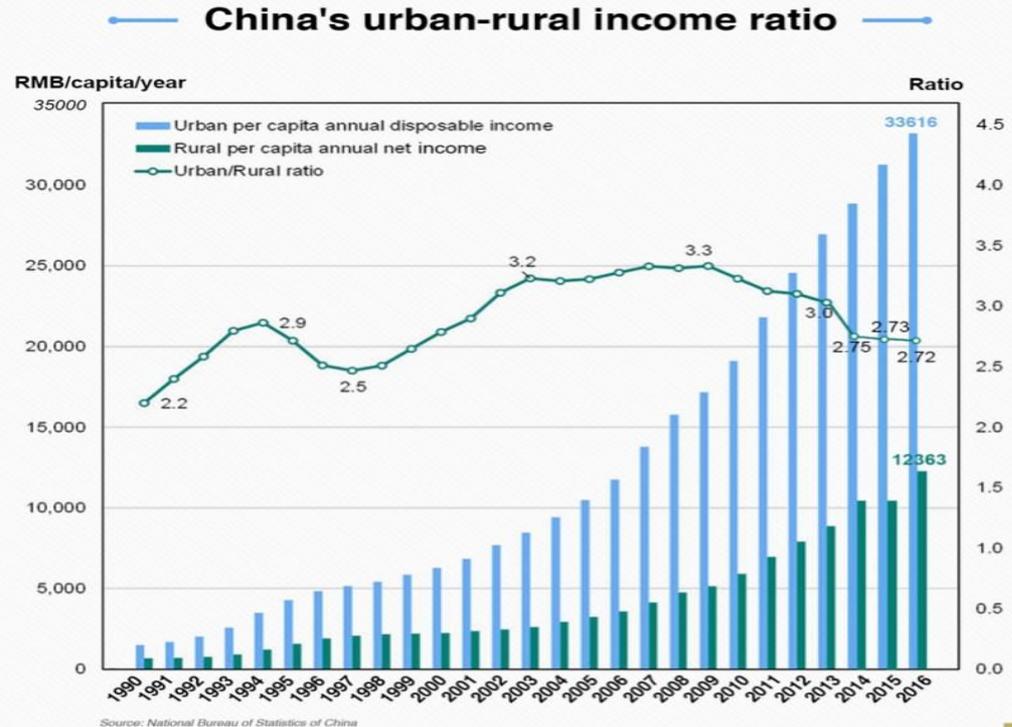


Скорость роста доходов основных групп, %

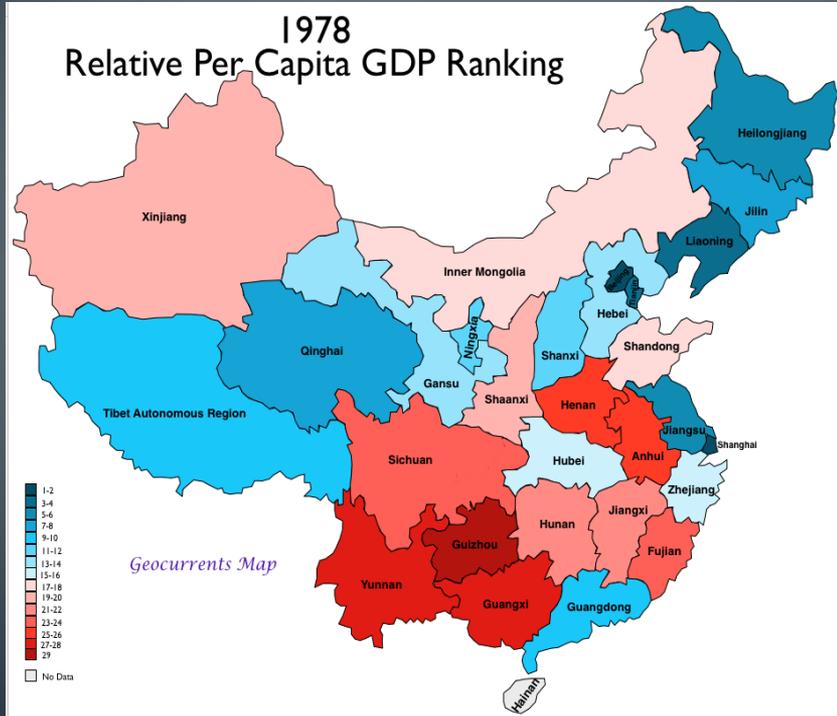


Неравенство между городом и деревней

- Стабильно росло до 2009 года
- К 2009 году среднегодовой доход в городе был в 3.3 раза выше, чем в деревне
- С тех пор стабильно снижается



Региональное неравенство в Китае

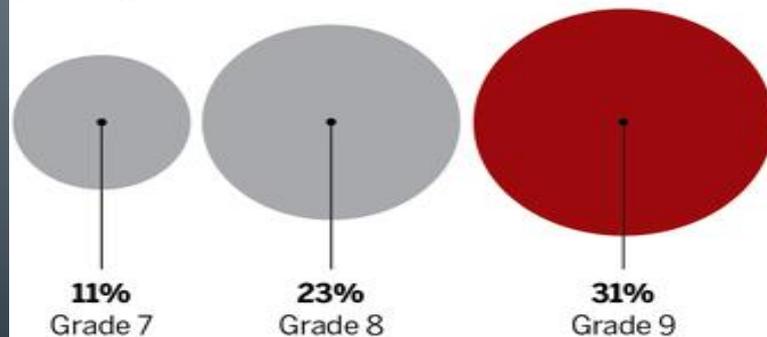


Образовательное неравенство

- В Китае крайне высококонкурентная система образования
- Изначально она была создана для выравнивания возможностей всех соискателей
- В 1990е-2000е конкуренция усилилась настолько, что у родителей из бедных семей просто не стало возможности оплачивать бесконечные курсы

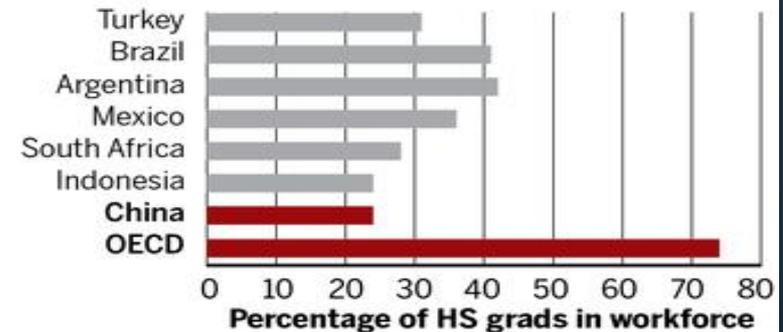
Out of school

About a third of students in poor rural areas drop out of junior high school.



Poorly prepared

Among mid-income countries in 2010, China had the lowest ratio of high school (HS) grads in the workforce.



Осознание проблемы неравенства

- Си Цзиньпин, XIX Съезд Партии (октябрь 2017 года): «Основное противоречие нынешней эпохи – между все возрастающими потребностями людей и **несбалансированным недостаточным развитием**»
- Осознание пришло с замедлением темпов роста экономики в 2012-2013 годах
- Борьба с неравенством была объявлена одной из главных задач 12 и 13 (2016-2020) пятилетних планов.
- К 2020 году поставлена задача полностью искоренить бедность. К концу 2018 года вытащить из нищеты 10 млн человек. Останется 27 млн.

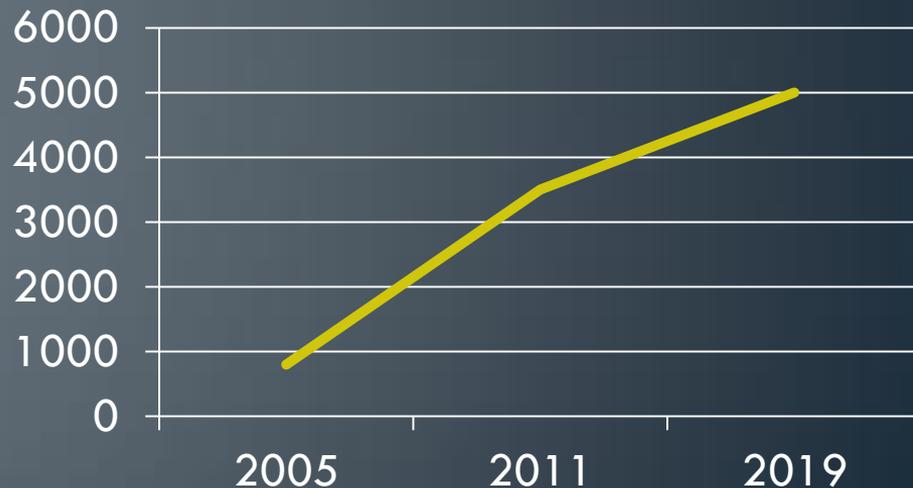
Методы борьбы с неравенством

- Повышение планки необлагаемого налогом минимума доходов
- Повышение минимальной зарплаты
- Система дигао, пособия по бедности
- Расширение сетей социальной защиты
- Региональные трансферты

Повышение планки необлагаемого налогом минимума доходов

С 2005 года постоянно повышается черта необлагаемого налогом на доходы минимума зарплаты: с 800 юаней до 3500 (около **36000 рублей**) юаней в 2011. В июне 2018 было объявлено, что с марта 2019 этот минимум составит 5000 юаней (около **52000 рублей**)

Необлагаемый налогом месячный доход, в юанях



Рост минимальной зарплаты

- Регионы законодательно обязаны увеличивать минимальную зарплату хотя бы раз в два года, но все увеличивают быстрее
- С 2004 года минимальная зарплата росла примерно на 11% в год

Город	Минимальная зарплата, юаней в месяц	Минимальная ставка, юаней в час
Шанхай	2,300	20
Тяньцзин	2,050	20.8
Пекин	2,000	22
Гуанчжоу	1,895	18.3
Чунцин	1,500	15
Лхаса	1,400	13

Система дибאו

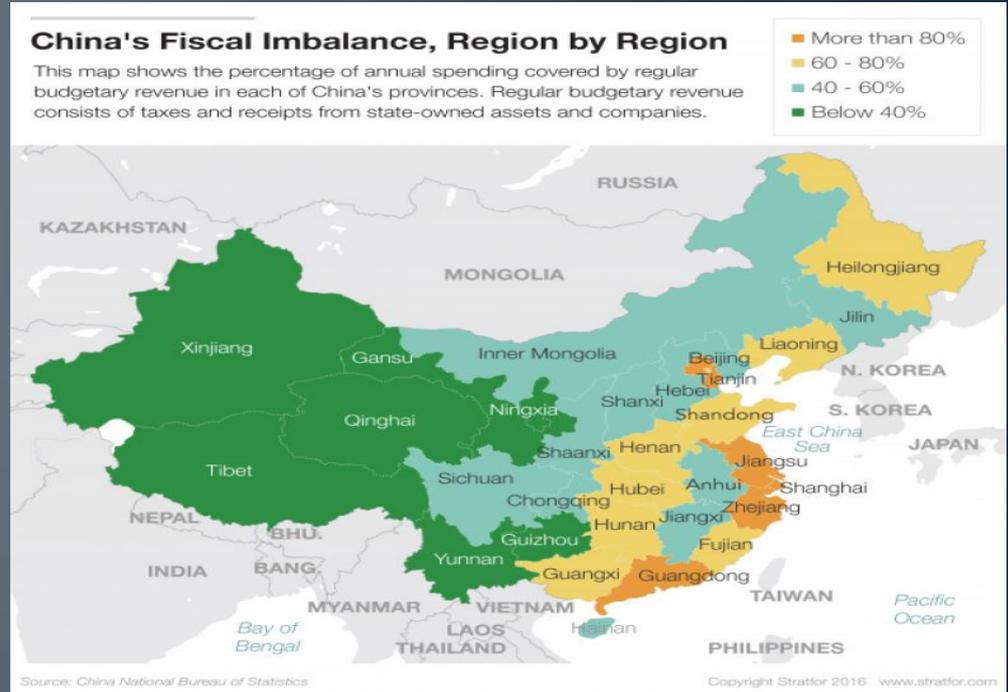
- Действует с 1997 года
- Предназначена для улучшения социального положения семей с доходом ниже определенного минимума
- Помощь: в получении медицинских услуг, поиске работы, покупке базовых предметов быта и еды, временная материальная помощь для семей в трудной жизненной ситуации
- В Пекине уровень на 2014 год – 115 \$ на человека
- Покрытие на 2015 год в Пекине – 87 тысяч человек
- Затраты – 0,2% ВВП в год (в Индонезии 0,5%)
- Очень неэффективно

Расширение сетей соцзащиты

- Высокая норма сбережения «на черный день» ведет к замедлению роста благосостояния
- Ряд социальных программ для борьбы с социальной незащищенностью
 - В 2016 году были слиты воедино городская и сельская система медицинского страхования
 - Рост числа людей, обеспеченных пенсией: с 5,4% в 1990 году до 66% в 2016 году. Средняя пенсия – около 23 тыс. рублей. 500 млн – базовая пенсия (125 юаней), 888 млн – нормальная пенсия
 - 2017 год -- перевод 10% акций госкомпаний в их пенсионные фонды

Налоговое выравнивание

- Возврат налогов -- создан для того, чтобы компенсировать регионам часть доходов, которые они потеряли в 1994 году
- Общие трансферты -- направляются провинциям на покрытие их расходов и зависят от богатства провинции. Специальные трансферты.
- Специальные трансферты -- направляются центральным правительством на выполнение конкретных программ.



Выводы

- Главная причина неравенства – экономический рост
- Неравенство идет за счёт опережающего роста доходов верхних децилей
- Неравенство отчасти связано со специфической системой хукоу
- Выравнивающие программы (кроме налоговых и социальных) работают плохо

Учиться, учиться и учиться

Спасибо